

## **Предложения и рекомендации по дискуссии «ФОНДЫ ЦЕЛЕВОГО КАПИТАЛА В ПУБЛИЧНОМ ПРОСТРАНСТВЕ»,**

**состоявшейся в рамках VII Гайдаровского форума – 2016 «Россия и мир: взгляд в будущее» (13-15 января 2016 г.)**

В ходе экспертной дискуссии, в которой приняли участие представители органов власти, некоммерческих организаций и бизнес-структур, состоялся обмен мнениями по позиционированию фондов целевого капитала в публичном пространстве, по требованиям, различиям, подходам и лучшим практикам публичной и финансовой отчетности фондов, обобщены и обсуждены законодательные предложения в части совершенствования механизма целевого капитала.

В настоящее время фонды целевого капитала стали общеизвестным явлением. В частности, в России зарегистрированы около 140 фондов целевого капитала, из которых более половины созданы для поддержки образования. Усилиями вузов, которые первые стали применять такой инструмент благотворительности, накоплен довольно значительный опыт в организации фондов и управлении ими. Вместе с тем имеющиеся отдельные проблемы законодательного и нормативного регулирования требуют своего обсуждения в экспертном сообществе для выработки позиций и путей решения, а также в целях распространения эффективных практик.

Основными выводами экспертов и участников дискуссии являются рекомендации о необходимости продолжить сотрудничество с представителями федеральной и региональной власти в вопросах поддержки и принятия стимулирующих мер для развития инструмента целевого капитала; совершенствования действующего законодательства о целевом капитале.

Были выработаны следующие предложения и рекомендации для Правительства РФ:

1) *Дальнейшее совершенствование законодательства о благотворительной деятельности.* В настоящее время благотворительные организации не могут участвовать в формировании и пополнении целевых капиталов некоммерческих организаций – пожертвования, сделанные в фонды, не признаются в качестве целевых. Благотворительным организациям также не разрешается формировать целевые капиталы для поддержки собственной деятельности, так как все имеющиеся у них средства должны быть потрачены на конечных благополучателей и не могут использоваться для получения дохода. Это негативно сказывается как на устойчивости самих благотворительных организаций, так и на их возможности в полной мере реализовывать свою миссию. В этой связи необходима поддержка законопроекта Минэкономразвития России, предусматривающего поправки в Федеральный закон «О формировании и использовании целевого капитала некоммерческих организаций» № 275-ФЗ от 30.12.2006 г. и Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» № 135-ФЗ от 11.08.1995 г., принятие которых прямо позволит благотворительным организациям формировать целевой капитал в своей структуре и рассматривать пожертвования в целевой капитал как благотворительные пожертвования, оказывать поддержку другим некоммерческим организациям – собственникам целевого капитала.

2) *Налоговые стимулы.* Действующее законодательство предусматривает возможность использования налогового вычета по НДФЛ для жертвователей-физических лиц в размере до 25 процентов суммы дохода, полученного в налоговом периоде и подлежащего налогообложению по ставке 13 процентов. В то же время юридические лица, которые довольно активно поддерживают фонды целевого капитала, такой возможности лишены. Для решения этой проблемы требуется поддержка законопроекта Минэкономразвития России, предлагающего поправки в Налоговый кодекс РФ в части предоставления налогового вычета юридическим лицам – жертвователям в целевой капитал НКО в целях стимулирования благотворительности и меценатства.

3) *Дальнейшее совершенствование Федерального закона «О формировании и использовании целевого капитала некоммерческих организаций» № 275-ФЗ от 30.12.2006 г., в частности путем:*

- расширения сфер распространения Закона (например, по аналогии с благотворительной деятельностью);
- разрешения формировать и/или пополнять целевой капитал за счет собственного имущества (возможно, с ограничениями), целевой капитал позволяет обеспечивать институциональную и финансовую устойчивость некоммерческих организаций, однако фонды целевых капиталов не вправе воспользоваться этим инструментом для оптимизации использования собственных средств, полученных от платной деятельности;
- предоставления возможности объявлять публичный сбор средств на формирование целевого капитала для всех сфер (когда требуется собрать 3 млн рублей в течение года с момента получения первого пожертвования), а не только на пополнение целевого капитала (публичный сбор на формирование разрешен в настоящее время исключительно в целях функционирования телеканала общественного телевидения);
- смягчения условий расформирования целевого капитала для поддержки устойчивого развития некоммерческих организаций – собственников целевого капитала, особенно в условиях мирового финансового кризиса;
- продления срока, на который сформирован целевой капитал (например, решением высшего органа управления НКО), что является актуальным для тех фондов целевых капиталов, которые не сформировали целевые капиталы на неопределенный срок (бессрочно);
- увеличения сроков, установленных Законом, по передаче в доверительное управление полученной в целевой капитал недвижимости;
- разрешения НКО самостоятельно решать вопрос о периодичности и размере неиспользованного дохода от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, и возможности пополнять им целевой капитал чаще установленных законом норм (в настоящее время размер неиспользованного дохода может быть не более 50 процентов за 2 года подряд), что является довольно актуальным в период экономического спада;
- сокращения ограничений, предусмотренных для управляющих компаний, при совершении операций с имуществом, составляющим целевой капитал (расширение инструментов инвестирования имущества, составляющего целевой капитал).

4) *Совершенствование законодательства о рынке ценных бумаг, прежде всего в части отнесения фондов к квалифицированным инвесторам с целью повышения эффективности управления капиталом и согласования позиций о валютной переоценке в расчете вознаграждения управляющего (сфера регулируется специальными подзаконными актами,*

не все из которых существуют или приспособлены для нужд таких инвесторов, как фонды целевых капиталов).

5) *Разработка механизма государственной поддержки целевых капиталов.* В рамках этого направления можно использовать такие возможности как:

- грантовая поддержка фондов целевых капиталов со стороны государства;
- частно-государственное партнерство, запуск программы софинансирования пожертвований, привлеченных в фонды целевых капиталов (показательна практика западных стран в поддержке эндаументов, которые привлекают средства от частных доноров и получают дополнительные средства от государства);
- популяризация идеи, ознакомление с механизмом целевого капитала, возможно, через внутренние документы министерств, а также через «местные сообщества», поскольку просвещение потенциальных доноров и информирование представителей бизнес-структур о сути модели целевого капитала является еще одним стимулом более широкого их участия в пополнении средствами активов фондов.

6) В перспективе *создание иных благоприятных условий* для дальнейшего развития целевых капиталов и совершенствования инструмента:

- признание фондов целевых капиталов социально ориентированными некоммерческими организациями;
- предоставление грантов физическим лицам за счет дохода от целевого капитала;
- по НДС/Л (освобождения от налогообложения) в отношении грантов, предоставляемых физическим лицам за счет дохода от целевого капитала (как напрямую, так и через получателей – НКО);
- распространение льгот по ставкам страховых взносов на фонды целевых капиталов;
- по налогу на имущество (освобождение от налогообложения) при передаче в целевой капитал объектов недвижимого имущества, включая земельные участки, и приравненных к ним объектов.